СИЛАБУС ДИСЦИПЛІНИ
«ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ»
ОК 09

Рівень вищої освіти другий (магістерський)
Спеціальність D4 Публічне управління та адміністрування
Освітньо-професійна програма Публічне управління та адміністрування
Кваліфікація Магістр публічного управління та адміністрування
Рік навчання 1
Семестр 2
Форма навчання денна
Кількість кредитів ЄКТС 4 (120 год.)
Форма підсумкового контролю залік
Мова викладання українська

Лектор дисципліни	

Кафедра: публічного урядування, практичної психології та гостинності, Навчально-науковий інститут управління, адміністрування та інформаційних технологій ЗВО «Львівський університет бізнесу та права»

ОПИС ДИСЦИПЛІНИ

Метою вивчення дисципліни «Формування та реалізація публічної політики» для здобувачів ступеня магістра є формування системи знань і практичних компетентностей щодо вироблення, аналізу, реалізації, моніторингу та оцінювання публічної політики на центральному, регіональному та місцевому рівнях з урахуванням принципів належного врядування, доказового підходу, європейських стандартів державного управління та реалій воєнного стану й повоєнного відновлення України. Оскільки магістерський рівень передбачає підготовку фахівців до аналітичної, управлінської та експертної діяльності в публічній сфері, мета дисципліни деталізується через такі завдання:

- **Аналітична діяльність:** опанування сучасних теорій і моделей процесу публічної політики, методів визначення та структурування публічних проблем, аналізу альтернатив і прогнозування наслідків політичних рішень.
- **Проєктування політики:** набуття навичок підготовки аналітичних документів (аналітична записка, policy brief, «зелена» та «біла» книги), проєктів програмних і стратегічних документів та експертної оцінки нормативно-правових актів.
- **Комунікація та залучення:** формування вмінь організовувати публічні консультації, аналізувати стейкхолдерів, налагоджувати взаємодію органів публічної влади з інститутами громадянського суспільства, бізнесом і громадянами.
- **Реалізація та оцінювання:** засвоєння механізмів та інструментів реалізації публічної політики в умовах багаторівневого врядування, методів моніторингу, оцінювання результативності й ефективності політики з урахуванням питань європейської інтеграції.

Пререквізити: ОК 03 «Організаційно-правові засади публічного управління», ОК 04 «Система публічного управління та адміністрування», ОК 06 «Комунікація в публічному управлінні та електронне урядування». **Постреквізити:** ОК 10 «Стратегічне управління та

управління змінами», ОК 11 «Переддипломна практика», ОК 12 «Підготовка та здача Єдиного державного кваліфікаційного іспиту», ОК 13 «Підготовка та захист кваліфікаційної роботи».

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛІНИ

Тема	Години (лек./прак./сам.)	Результати навчання	Завдання	Оцінювання
Тема 1. Публічна політика як наукова категорія та сфера практичної діяльності.	2/2/–	Знати: сутність понять «публічна політика», «державна політика», «policy», «politics», «polity»; співвідношення публічної політики, публічного управління та врядування; типології політик (Т. Лоуі, Дж. Вілсон); особливості публічної політики в умовах воєнного стану. Вміти: розмежовувати державну та публічну політику на прикладах чинних політик України; класифікувати політики за предметом, рівнем, інструментами та стилем; обґрунтовувати публічний характер суспільної проблеми.	Питання, тести, кейси, виконання самостійної роботи	5
Тема 2. Теорії та моделі процесу публічної політики.	2/2/–	Знати: модель циклу політики (етапи формування порядку денного, формулювання, ухвалення, реалізації, оцінювання); інституційну, раціональну, інкрементальну, групову та елітарну моделі; концепції множинних потоків (Дж. Кінгдон), адвокаційних коаліцій (П. Сабатьє), переривчастої рівноваги, мережевого врядування. Вміти: застосовувати теоретичні моделі для пояснення конкретних рішень у публічній сфері; порівнювати пояснювальний потенціал різних теорій; визначати межі раціонального підходу до вироблення політики.	Питання, тести, кейси, виконання самостійної роботи	5
Тема 3. Суб’єкти, середовище та інституційне забезпечення	2/2/–	Знати: систему суб’єктів формування та реалізації публічної політики (Верховна Рада України, Президент України, Кабінет Міністрів України, міністерства та	Питання, тести, кейси, виконання	5

Тема	Години (лек./прак./сам.)	Результати навчання	Завдання	Оцінювання
формування публічної політики в Україні.		директорати, органи місцевого самоврядування, інститути громадянського суспільства, аналітичні центри, міжнародні партнери); вимоги Стратегії реформування державного управління та принципів SIGMA до системи вироблення політики. Вміти: проводити аналіз середовища політики (соціальні, економічні, політичні, правові чинники); складати карту суб'єктів і розподілу повноважень у конкретній сфері політики.	самостійної роботи	
Тема 4. Визначення публічних проблем і формування порядку денного.	2/2/–	Знати: поняття публічної проблеми, причинно-наслідкові моделі («дерево проблем»), групи-мішені політики; механізми формування публічного та інституційного порядку денного; роль ЗМІ, груп інтересів, експертного середовища. Вміти: ідентифікувати та формулювати проблему політики на основі даних; будувати «дерево проблем» і «дерево цілей»; формулювати цілі політики за критеріями SMART; оцінювати «вікна можливостей» для зміни політики.	Питання, тести, кейси, виконання самостійної роботи	5
Тема 5. Аналіз публічної політики та доказовий підхід до вироблення рішень.	2/2/–	Знати: етапи та методи аналізу політики; принципи доказової політики (evidence-based policy); критерії оцінки альтернатив (результативність, ефективність, справедливість, здійсненність, легітимність); аналіз витрат і вигод, аналіз ризиків; види аналітичних документів (аналітична записка, policy brief, «зелена» та «біла» книги). Вміти: формулювати та порівнювати альтернативи політики за визначеними критеріями; обирати	Питання, тести, кейси, виконання самостійної роботи	5

Тема	Години (лек./прак./сам.)	Результати навчання	Завдання	Оцінювання
		оптимальний варіант із урахуванням законодавчих, часових і ресурсних обмежень; готувати аналітичний документ для особи, що ухвалює рішення.		
Тема 6. Публічні консультації та залучення стейкхолдерів до формування політики.	2/2/–	Знати: стандарти та форми публічних консультацій відповідно до Закону України «Про публічні консультації» від 20.06.2024 № 3841-IX; засади Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021–2026 роки; інструменти участі (громадські ради, електронні консультації, петиції, громадська експертиза); міжнародні стандарти відкритого врядування. Вміти: проводити аналіз стейкхолдерів (матриця «вплив–інтерес»); планувати консультаційний процес; узагальнювати пропозиції та готувати звіт про результати консультацій; аргументувати позицію органу влади перед різними аудиторіями.	Питання, тести, кейси, виконання самостійної роботи	5
Тема 7. Реалізація публічної політики: механізми, інструменти, багаторівневе врядування.	2/2/–	Знати: підходи до реалізації політики («зверху–вниз», «знизу–вгору», гібридні моделі); інструменти політики (регуляторні, фінансові, інформаційні, організаційні); програмно-цільовий метод і стратегічне планування; особливості реалізації регіональної політики та політики на рівні територіальних громад (Державна стратегія регіонального розвитку на 2021–2027 роки); бар’єри реалізації. Вміти: розробляти план реалізації політики (заходи, відповідальні, строки, ресурси, індикатори); добирати	Питання, тести, кейси, виконання самостійної роботи	5

Тема	Години (лек./прак./сам.)	Результати навчання	Завдання	Оцінювання
		інструменти відповідно до цілей і груп-мішеней; координувати діяльність суб'єктів реалізації на різних рівнях управління.		
Тема 8. Моніторинг, оцінювання та коригування публічної політики. Європейський вимір.	2/2/–	Знати: відмінності моніторингу та оцінювання; види оцінювання (ex-ante, проміжне, ex-post); показники затрат, продукту, результату та впливу; принципи державного управління SIGMA/OECD у сфері розроблення та координації політики; вимоги європейської інтеграції до якості політики. Вміти: розробляти систему індикаторів моніторингу; проводити оцінювання результативності та ефективності політики; оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки; формулювати рекомендації щодо продовження, коригування або припинення політики.	Питання, тести, кейси, виконання самостійної роботи	5
Теми для самостійного вивчення	–/–/88	– Публічна політика в умовах воєнного стану: особливості ухвалення рішень та публічної комунікації. – Політика відновлення та відбудови України: принцип «відбудувати краще, ніж було», участь громад і міжнародних партнерів. – «Зелена» та «біла» книги як інструменти вироблення політики: вітчизняна та європейська практика. – Політика, що ґрунтується на даних: відкриті дані, цифрові платформи та штучний інтелект у підготовці рішень. – Поведінкові інструменти публічної політики («nudge») та їх етичні межі. – Аналітичні центри (think tanks) і громадські організації як учасники формування політики в Україні. – Гендерно орієнтований підхід і інклюзивність у формуванні та оцінюванні публічної політики. – Адаптація публічної політики України до acquis ЄС у процесі переговорів про вступ.		

Тема	Години (лек./прак./сам.)	Результати навчання	Завдання	Оцінювання
		– Індивідуальне завдання: підготовка аналітичної записки (policy brief) щодо обраної проблеми публічної політики на регіональному або місцевому рівні.		
Всього	**16/16/88**			
Всього балів за поточний контроль				**40**
Залікова оцінка				**60**
Всього				**100**

ПРОГРАМНІ КОМПЕТЕНТНОСТІ ТА РЕЗУЛЬТАТИ НАВЧАННЯ ЗДОБУВАЧА ВИЩОЇ ОСВІТИ

Інтегральна компетентність	Здатність розв'язувати складні задачі і проблеми у сфері публічного управління та адміністрування та/або у процесі навчання, що передбачає проведення досліджень та/або здійснення інновацій та характеризується невизначеністю умов і вимог.
Загальні компетентності (ЗК)	ЗК01. Здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу. ЗК02. Здатність працювати в команді, мотивувати людей та рухатися до спільної мети, бути лідером, діяти соціально відповідально та свідомо. ЗК05. Здатність приймати обґрунтовані рішення та використовувати сучасні комунікаційні технології.
Спеціальні (фахові, предметні) компетентності (СК)	СК01. Здатність налагоджувати соціальну взаємодію, співробітництво, попереджати та розв'язувати конфлікти. СК05. Здатність представляти органи публічного управління у відносинах з іншими державними органами та органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, підприємствами, установами і організаціями незалежно від форм власності, громадянами та налагоджувати ефективні комунікації з ними. СК07. Здатність самостійно готувати проєкти нормативно-правових актів, аналітичні довідки, пропозиції, доповіді, надавати експертну оцінку нормативно-правовим актам на різних рівнях публічного управління та адміністрування. СК08. Здатність розробляти стратегічні документи розвитку соціально-економічних систем на вищому, центральному, регіональному, місцевому та організаційному рівнях.
Програмні результати навчання (ПРН)	РН01. Знати теоретичні та прикладні засади вироблення й аналізу публічної політики, основ та технологій прийняття управлінських рішень.

	РН07. Уміти розробляти національні/регіональні програмні документи щодо розвитку публічного управління, використовуючи системний аналіз і комплексний підхід, а також методи командної роботи. РН08. Уміти здійснювати ефективну комунікацію, аргументувати свою позицію, використовувати сучасні інформаційні та комунікаційні технології у сфері публічного управління та адміністрування на засадах соціальної відповідальності, правових та етичних норм. РН11. Розробляти обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції, враховувати цілі, наявні законодавчі, часові та ресурсні обмеження, оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки варіантів рішень.

ПОЛІТИКА ОЦІНЮВАННЯ

Політика щодо дедлайнів та перескладання	Роботи, які здаються із порушенням термінів без поважних причин, оцінюються на нижчу оцінку. Перескладання відбувається із дозволу викладача за наявності поважних причин (наприклад: лікарняний, мобілізація, перебування на території активних бойових дій).
Політика щодо академічної доброчесності	Списування під час контрольних робіт та заліку заборонене (в т.ч. із використанням мобільних девайсів). Аналітичні записки та індивідуальні завдання мають бути оригінальними; використання генеративного штучного інтелекту допускається лише з обов'язковим зазначенням цього факту. Виявлення ознак плагіату чи фабрикації є підставою для незарахування роботи.
Політика щодо відвідування	Відвідування занять є обов'язковим. За об'єктивних причин (наприклад: хвороба, міжнародне стажування, повітряна тривога) навчання може відбуватись індивідуально або в дистанційному форматі; пропущені теми відпрацьовуються за погодженням з викладачем.
Неформальна освіта	Результати навчання, здобуті на сертифікованих онлайн-курсах за тематикою дисципліни, можуть бути зараховані відповідно до внутрішнього положення університету про визнання результатів неформальної освіти.

ШКАЛА ОЦІНЮВАННЯ ЗНАНЬ СТУДЕНТІВ

Сума балів за всі види навчальної діяльності	Оцінка ЄКТС	Оцінка за національною шкалою	Для заліку
90–100	A	відмінно	зараховано

82–89	B	добре	зараховано
74–81	C	добре	зараховано
64–73	D	задовільно	зараховано
60–63	E	задовільно	зараховано
35–59	FX	незадовільно з можливістю повторного складання	не зараховано
0–34	F	незадовільно з обов'язковим повторним вивченням дисципліни	не зараховано

ЛІТЕРАТУРА ТА ІНФОРМАЦІЙНІ ДЖЕРЕЛА

Основна література	1. Петренко І. І. Аналіз публічної політики : навч. посіб. Київ : Норма права, 2023. 332 с. URL: h 2. Дизайн публічної політики : навч. посіб. / Н. А. Бабарикіна, С. С. Бульбенюк, В. А. Гапоненко 3. Вступ до публічної політики : навч. посіб. / П. Г. Радько, С. М. Приходько, Т. А. Непокупна т https://library.megu.edu.ua:9443/jspui/bitstream/123456789/3632/1/2022-%d0%9d%d0%9f_%d0%92%d1%81%d1%82%d1%83%d0%bf%20%d0%b4%d0%be%20%d0%bf% 4. Мамонтова Е. В., Краснопольська Т. М. Публічна політика : навч.-метод. посіб. Одеса : Фенік 5. Шевченко С. О., Липовська Н. А., Сидоренко Н. С. Підготовка до єдиного державного кваліф Шевченка. Дніпро : ДДУВС, 2023. 296 с. (Розділ 1 «Аналіз державної політики»). URL: https://er.dduvs.edu.ua/bitstream/123456789/11439/1/%d0%bc%d0%b0%d0%ba%d0%b5%d1%82_% 6. Theories of the Policy Process / ed. by C. M. Weible. 5th ed. New York ; London : Routledge, 2023 7. Howlett M., Ramesh M., Perl A. Studying Public Policy: Principles and Processes. 4th ed. Oxford : 8. Державне управління : підручник / С. В. Пєтков, Д. В. Журавльов, Є. Ю. Соболь, І. М. Копоту Л. Р. Наливайко, Р. М. Скриньковський, І. М. Вановська, О. Г. Комісаров, Я. В. Кічук, Д. В. Ліс
Додаткова література	8. Бугас Н. В., Мірошниченко А. В. Аналіз практики прийняття управлінських рішень в органах 2156.2023.11.18. URL: https://nayka.com.ua/index.php/dy/article/download/2437/2473/6150 9. Гончаренко Г. А. Зарубіжний досвід правового регулювання публічного управління в умовах (65). С. 284–301. DOI: 10.26565/1684-8489-2024-2-15. URL: https://periodicals.karazin.ua/apdu/arti 10. Філіппова В. Д. Методологічні принципи розроблення доказової державної політики в галуз https://journals.kntu.net.ua/index.php/visnyk/article/download/692/865 11. Конотопенко О. П., Лапшин С. А., Остапенко О. Є. Аналіз публічної політики і державні рі 12. Рябцев Г. Л. Процедури аналізу політики: методика дослідження середовища. Матеріали мі https://ekmair.ukma.edu.ua/bitstreams/c5a68d6b-482a-4e7d-ba92-b841d4aa0cb1/download 13. OECD. Policy Framework on Sound Public Governance: Baseline Features of Governments that W en/full-report 14. OECD/SIGMA. Принципи державного управління. Видання 2023 року. Париж : OECD Publis
Нормативно-правові акти та інформаційні ресурси	15. Про публічні консультації : Закон України від 20.06.2024 № 3841-IX. URL: https://zakon.rada 16. Стратегія реформування державного управління України на 2026–2030 роки : схвалено розп 2022–2025 роки, схвалену розпорядженням КМУ від 21.07.2021 № 831-р) 17. Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 202 18. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021–2027 роки : постано 2023.kyivcity.gov.ua/files/2020/10/22/POSTANOVA_KMU_695_DSRR_2027.pdf

	19. Аналітична записка з питань порівняльного законодавства щодо проведення публічних конс https://research.rada.gov.ua/uploads/documents/34158.pdf

Усі джерела видані у 2020 році або пізніше; працездатність посилань перевірено станом на 11.10.2026.