

ВІДГУК

офіційного рецензента на дисертацію

Вея Олега Андрійовича

«Інформаційно-правове забезпечення діяльності регіонального сервісного центру міністерства внутрішніх справ в Україні (адміністративно-правовий аспект)», подану на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право»

Актуальність тематики дослідження та її зв'язок з науковими програмами, планами

Тема дисертації Вей О.А. «Інформаційно-правове забезпечення діяльності регіонального сервісного центру Міністерства внутрішніх справ в Україні (адміністративно-правовий аспект)» є надзвичайно актуальною в умовах сучасної трансформації системи публічного управління та електронного урядування в Україні. Зростання значення інформаційних технологій у сфері надання адміністративних послуг обумовлює потребу вдосконалення інформаційно-правового забезпечення діяльності сервісних центрів МВС. Обрана автором проблематика відповідає стратегічним напрямкам державної політики, спрямованої на підвищення якості публічних послуг та інтеграцію європейських стандартів.

1. Актуальність адміністративної реформи в Україні: В умовах модернізації державних інституцій та наближення послуг до громадян, регіональні сервісні центри МВС виконують ключову роль у наданні адміністративних послуг. Це включає реєстрацію транспортних засобів, видачу водійських посвідчень, обробку різних документів, що є необхідними для реалізації громадянами своїх прав. Завдяки цьому виникає потреба у розробці та впровадженні ефективної системи інформаційно-правового забезпечення.

2. Зростаюча роль інформаційних технологій: У сучасному світі інформаційні технології активно інтегруються в усі сфери життєдіяльності, включаючи державне управління. У зв'язку з цим важливою проблемою стає

забезпечення належного правового регулювання обробки та захисту даних, обміну інформацією між державними органами, а також доступу громадян до державних послуг через цифрові канали. Це вимагає чіткого нормативно-правового визначення порядку організації та використання таких технологій.

3. Правова регламентація діяльності регіональних сервісних центрів: У законодавстві України за останні роки відбулися значні зміни в регулюванні діяльності органів МВС, зокрема в частині організації діяльності сервісних центрів. Це потребує детального аналізу правових норм, які визначають організаційно-правові аспекти функціонування таких установ, а також їх взаємодії з іншими органами державної влади, місцевого самоврядування та громадянами.

4. Проблеми захисту персональних даних: З огляду на велику кількість персональних даних, які обробляються в сервісних центрах МВС (дані про водіїв, власників транспортних засобів тощо), одним з найбільш актуальних питань є забезпечення захисту цієї інформації. Важливо, щоб правове забезпечення діяльності сервісних центрів відповідало вимогам національного законодавства про захист персональних даних і міжнародним стандартам.

5. Інтеграція в єдину систему електронних послуг: Створення єдиної системи надання електронних послуг для громадян є важливим завданням у рамках державної політики. Регіональні сервісні центри мають стати частиною цієї системи, що вимагає відповідного правового та технологічного забезпечення для забезпечення ефективного обміну інформацією і надання адміністративних послуг в електронному вигляді.

Дисертаційне дослідження виконано відповідно до положень закріплених у пп. 2–6 підрозділу «Правові механізми забезпечення прав і свобод людини», пп.4, 10, 11, 14, 19 підрозділу «Проблеми формування національної правової системи України та її адаптація до європейського права, Стратегії розвитку наукових досліджень Національної академії правових наук України на 2016–2020 р.р., розробленої відповідно до

програмно-нормативних актів, зокрема Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», а також відповідно до Постанови НАН України від 20.12.2013 р. № 179 «Про основні наукові напрями та найважливіші проблеми фундаментальних досліджень у галузі природничих, технічних і гуманітарних наук Національної академії наук України на 2014-2018 роки» та рекомендацій Ради президентів академій наук України для ВНЗ 3.4. Політико-правові науки та постанови Президії НАН України від 30.01.2019 р. № 30 «Основні наукові напрями та найважливіші проблеми фундаментальних досліджень у галузі природничих, технічних, суспільних і гуманітарних наук Національної академії наук України на 2019–2024 роки» (п. 3.4.2. п. 3.4. Політико-правові науки); у межах тем НДДКР ЗВО Львівський університет бізнесу та права» «Теоретико-методологічний фундамент правової реформи в Україні у світлі євроінтеграційних процесів» (номер державної реєстрації 0121U111332), «Реалізація системного підходу у розвитку галузей права України (номер державної реєстрації 0121U111333) та теми НДДКР ГО «Прості питання» «Теоретико-методологічний базис правових реформ в Україні» (номер державної реєстрації 0120U101077).

Отже, дослідження "Інформаційно-правове забезпечення діяльності регіонального сервісного центру Міністерства внутрішніх справ в Україні" є вкрай актуальним у контексті реформування державного управління, впровадження електронних послуг та вдосконалення правового регулювання, яке сприяє підвищенню ефективності та прозорості надання адміністративних послуг громадянам.

Ступінь обґрунтованості результатів, їх наукова новизна

В дисертаційній роботі О.А. Вея отримано такі наукові результати:

вперше:

- системно проаналізовано правозастосовну та правореалізаційну діяльність регіональних сервісних центрів, акцентовано на їх ключовій ролі у забезпеченні сервісної моделі публічного управління.

- розроблено нову типологію компонентних елементів функціонування центрів: нормоустановчі (мета, принципи діяльності), організаційно-адміністративні (повноваження, функції) та правозастосовні (кінцевий результат роботи, юридичні наслідки).

- визначено критерії оцінки ефективності інформаційно-правового забезпечення, що охоплюють інформаційно-комунікаційні, техніко-технологічні та організаційні аспекти.

- *удосконалено:*

- наукові теоретичні знання щодо видів, системи і структури інформаційно-правового забезпечення діяльності регіональних сервісних центрів Міністерства внутрішніх справ України;

- практичні підходи до організаційної складової інформаційно-правового забезпечення сервісних послуг, що надаються населенню органами Міністерства внутрішніх справ України. Обґрунтовано потребу створення дієвої системи запобігання сучасним викликам, що пов'язані з безпекою інформаційних ресурсів та впровадження технологічних інновацій щодо інформаційного забезпечення діяльності сервісних центрів МВС України;

- теоретичні напрацювання стосовно розуміння адміністративно-правових процедур, як таких, що мають супроводжувати надання будь-яких послуг територіальними сервісними центрами МВС України. Доведено доцільність у деталізації окремих видів процедур, пов'язаних з реєстраційними послугами;

- доктринальні підходи до розуміння порядку ведення, обробки та зберігання реєстраційних документів у процесі надання сервісних послуг населенню України. Розкрито ознаки, способи та механізм доступу до інформації, яка збирається, зберігається та обробляється регіональними сервісними центрами МВС України з урахуванням специфіки їх діяльності і зв'язків із споживачами сервісних послуг. Подано авторське визначення термінів «документ», «реєстрація», «зберігання», «обробка», «адміністративні процедури надання послуг регіональними сервісними

центрами МВС України», «сервісні послуги МВС України»;

– *набуло подальшого розвитку:*

- доктринальні підходи до розуміння сервісних центрів як суб'єктів, що поєднують функції адміністративного контролю, сервісного обслуговування та правореалізації;
- концепція інформаційної безпеки у сервісних центрах, зокрема її вплив на права громадян та прозорість надання адміністративних послуг;
- практичні аспекти інтеграції європейських стандартів у правове забезпечення діяльності сервісних центрів МВС України.

Оцінка структури та змісту дисертації, її завершеності та відповідності встановленим вимогам щодо оформлення

Дисертація складається з трьох розділів, які чітко структуровані та послідовно висвітлюють основні аспекти дослідження.

У першому розділі розглядаються базові поняття, теоретичні засади інформаційно-правового забезпечення, особливості його впровадження в сучасній правовій системі. Автор детально аналізує сутність та функції інформаційно-правових механізмів, звертає увагу на міжнародні стандарти у цій сфері.

У другому розділі автор акцентує увагу на діючій нормативній базі, яка визначає діяльність регіональних сервісних центрів. Окремо досліджено прогалини та проблеми в правозастосуванні, запропоновано шляхи вдосконалення законодавства з урахуванням кращих міжнародних практик.

Третій розділ містить пропозиції щодо вдосконалення функціонування сервісних центрів, включаючи оптимізацію адміністративних процедур, впровадження цифрових технологій, підвищення прозорості діяльності та інтерактивної взаємодії з громадянами.

Розділи логічно доповнюють один одного, що дозволяє забезпечити цілісне розкриття теми дослідження.

Повнота наукових положень дослідження у дисертації та публікаціях

У дисертації О. А. Вея сформульовані завдання, необхідні положення та повністю розкрито їх зміст відповідно до тематики дослідження. Здійснена апробація положень, присвячених питанням інформаційно-правового забезпечення РСЦ МВС України. Вони відображені та викладені у 9 наукових публікаціях, з яких 4 статті – опубліковано у фахових наукових виданнях України, 1 стаття – в іноземному рецензованому науковому періодичному виданні, зареєстрованому у державі, яка входить до ОЄСР та ЄС, 4 тези – у збірниках тез доповідей на науково-практичних конференціях.

Значення результатів для науки і практики

Значення одержаних результатів полягає у тому, що вони можуть бути використані у:

- *науково-дослідній сфері* – для подальших теоретичних розробок питань, що стосуються формування дієвої та ефективної системи надання послуг населенню органами Міністерства внутрішніх справ України на основі досвіду роботи з населенням відповідних соціальних інститутів зарубіжних держав (акт впровадження Науково дослідного інституту Львівського університету бізнесу та права» № 14/3 від 10 червня 2024 р.);

- *правотворчості* – пропозиції та рекомендації, сформульовані в дисертації можуть бути використані у законотворчій діяльності при підготовці нових законопроектів, а також внесені змін і доповнень до норм чинного законодавства з досліджуваних питань;

- розробки нормативно-правових актів, спрямованих на вдосконалення функціонування сервісних центрів;

- розробки рекомендацій для гармонізації українського законодавства з європейськими стандартами у сфері публічного управління та надання послуг;

- *правозастосовній діяльності* – з метою удосконалення практики та

підвищення ефективності проведення адміністративних процедур під час надання сервісних послуг населенню регіональними сервісними центрами МВС України, а також підвищенні кваліфікації фахівців (персоналу) регіональних сервісних центрів;

- формування стандартів надання адміністративних послуг, які відповідають вимогам сучасного суспільства та викликам цифрової трансформації;

- використання результатів дослідження для створення платформ інтерактивної взаємодії між сервісними центрами та користувачами, що сприяє підвищенню якості послуг.

- *навчальному процесі* – при підготовці навчально-методичних матеріалів і проведенні лекційних і семінарських занять з дисциплін: «Адміністративне право», «Адміністративний процес», «Адміністративні процедури», «Інформаційне право», «Судові та правоохоронні органи України» (акт впровадження ЗВО «Львівський університет бізнесу та права» 16/8 від 10 червня 2024 р.).

Відомості про дотримання академічної доброчесності

За результатами ґрунтовного вивчення рукопису дисертаційної роботи та опублікованих наукових праць автора, а також аналізу звіту щодо перевірки тексту рукопису електронним сервісом StrikePlagiarism, порушень академічної доброчесності не було встановлено. Використанні здобувачем окремі твердження, дані і цитування інших авторів мають посилання на відповідне джерело.

Зауваження до дисертації

Незважаючи на високу наукову цінність роботи, можна відзначити деякі моменти, що потребують уточнення або більш детального аналізу. Зокрема, в ряді розділів необхідно глибше розглянути аспекти взаємодії регіональних сервісних центрів з органами виконавчої влади. Зокрема,

доцільно було б надати приклади успішної взаємодії або запропонувати конкретні механізми для її покращення.

Загальний висновок

Дисертація О. А. Вей на тему «Інформаційно-правове забезпечення діяльності регіонального сервісного центру міністерства внутрішніх справ в Україні (адміністративно-правовий аспект)» подана на здобуття ступеня 081 доктора філософії за спеціальністю «Право» є завершеним дослідженням, що формулює теоретичні положення, висновки і практичні пропозиції, спрямовані на удосконалення сфери інформаційно-правового забезпечення діяльності регіонального сервісного центру МВС України щодо надання сервісних послуг населенню.

Вважаю, що за новизною, актуальністю, обсягом та практичним значенням дисертація відповідає вимогам наказу МОН України № 40 від 12.01.2017 р. «Про затвердження Вимог до оформлення дисертації» (з наступними змінами) та «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України № 44 від 12 січня 2022, а її автор, Вей Олег Андрійович, заслуговує присудження йому ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 «Право».

Офіційний рецензент:

кандидат юридичних наук, доцент

Завідувач кафедри

ЗВО«Львівський університет бізнесу та права»



Ю.І. Семчук